

Cenový výměr č.01/2018  
změny v pravidlech cenotvorby  
pro vodné a stočné

Praha 13. 6. 2018

Příloha č. 19 k vyhlášce č. 428/2001 Sb.

## VÝPOČET (KALKULACE) CEN PRO VODNÉ A STOČNÉ PRO KALENDÁŘNÍ ROK XXXX

I	Příjemce vodného a stočného	problémy u servisních smluv, obec = příjemce,
II	Provozovatel-název a IČ	obec = i jako provozovatel, i když povolení k provozování má externí provozovatel
III	Vlastník-název a IČ	
IV	Formulář A až F	
V	Index 1 až x	
VI	IČPE související s cenou	tvořeno i více IČME = solidární cena

Řádek	Náklady pro výpočet ceny pro vodné a stočné					
	Nákladové položky	Měrná jednotka	Voda Pitná		Voda odpadní	
			xxxx-1	xxxx	xxxx-1	xxxx
			Oč. sk.	Kalkul.	Oč. Sk.	Kalkul.
1	2	2a	3	4	6	7
<b>1.</b>	<b>Materiál</b>					
1.1	- surová voda podzemní + povrchová	mil. Kč				
1.2	- pitná voda převzatá + odpadní voda předaná k čištění	mil. Kč				
1.3	- chemikálie	mil. Kč				
1.4	- ostatní materiál	mil. Kč				

problematika kal.rok x kalkul.období a ve vazbě na tvorbu ceny a porovnání, více kalkulací v roce, Indexy 11 -1n,záhlaví kalkul.období xx xxxx – xx xxxx měsíc,roky,problém při vyrovnání pokud kalkul.období se nerovná kal.roku

oč.skut.dle kval.odhadu a ne propočet = skut.1-9/9 x12

Řádek	Náklady pro výpočet ceny pro vodné a stočné					
	Nákladové položky	Měrná jednotka	Voda Pitná		Voda odpadní	
			xxxx-1	xxxx	xxxx-1	xxxx
			Oč. sk.	Kalkul.	Oč. Sk.	Kalkul.
1	2	2a	3	4	6	7

<b>2.</b>	<b>Energie</b>	mil. Kč				
2.1	- elektrická energie	mil. Kč				
2.2	- ostatní energie (plyn, pevná a kapalná energie)	mil. Kč				
<b>3.</b>	<b>Mzdy</b>	mil. Kč				
3.1	- přímé mzdy	mil. Kč				
3.2	- ostatní osobní náklady	mil. Kč				
<b>4.</b>	<b>Ostatní přímé náklady</b>	mil. Kč				
4.1	- odpisy	mil. Kč				
4.2	- opravy infrastrukturního majetku	mil. Kč				
4.3	- nájem infrastrukturního majetku	mil. Kč				
4.4	- prostředky obnovy infrastrukturního majetku	mil. Kč				
<b>5.</b>	<b>Provozní náklady</b>	mil. Kč				
5.1	- poplatky za vypouštění odpadních vod	mil. Kč				
5.2	- ostatní provozní náklady externí	mil. Kč				
5.3	- ostatní provozní náklady ve vlastní režii	mil. Kč				

Řádek	Náklady pro výpočet ceny pro vodné a stočné					
	Nákladové položky	Měrná jednotka	Voda Pitná		Voda odpadní	
			xxxx-1 Oč. sk.	xxxx Kalkul.	xxxx-1 Oč. Sk.	xxxx Kalkul.
1	2	2a	3	4	6	7

6.	Finanční náklady	mil. Kč				
7.	Ostatní výnosy	mil. Kč				
8.	Výrobní režie	mil. Kč				
9.	Správní režie	mil. Kč				
10.	Úplné vlastní náklady	mil. Kč				
A	Hodnota souvisejícího infrastrukturního majetku podle VÚME	mil. Kč				
B	Pořizovací cena souvisejícího provozního hmotného majetku	mil. Kč				
C	Počet pracovníků	osob				
D	Voda pitná fakturovaná - dodaná	mil. m <sup>3</sup>				
E	- z toho domácnosti	mil. m <sup>3</sup>				
F	Voda odpadní odváděná fakturovaná	mil. m <sup>3</sup>				
G	- z toho domácnosti	mil. m <sup>3</sup>				
H	Voda srážková fakturovaná	mil. m <sup>3</sup>				
I	Voda odpadní čištěná	mil. m <sup>3</sup>				
J	Pitná nebo odpadní voda převzatá	mil. m <sup>3</sup>				
K	Pitná nebo odpadní voda předaná	mil. m <sup>3</sup>				

Poznámka: Náklady se uvádějí v mil. Kč na 3 desetinná místa.

Řádky A a B se uvádějí v mil. Kč na 2 desetinná místa.

VÚME = vybrané údaje majetkové evidence.

I = voda čištěná jako dělitel pro výpočet ceny za čištění, zde myšleno voda odtékající do vod. recipientu, pokud se odlehčuje za mech. stupněm nutno zohlednit, některé společnosti dělají propočet „čištěné“ na faktur. vody, ale od obcí požadují úhradu za veškerou vodu vč. balastů a nezpopl. sráž. vody, u převz. odp. vody rozhodnutí Mze - kalkulaci za mech. stupeň zvlášť a biolog. část také zvlášť

Tabulka č. 2

Řádek	Kalkulovaná cena pro vodné a pro stočné				
	Text	Měrná jednotka	Poznámka	Voda pitná Kalkulace	Voda odpadní Kalkulace
1	2	2a	2b	4a	7a
11.	JEDNOTKOVÉ NÁKLADY v	Kč.m <sup>-3</sup>	ř.10/D nebo ř.10/F+H	chyba, dělitel není uzavřen v závorce	
12.	ÚVN	mil. Kč	ř.10		
13.	Kalkulační zisk	mil. Kč			
14	- podíl kalkul. zisku z ÚVN (orientační ukazatel)	%	ř.13/ř. 12*100		
15	- z ř. 13 na rozvoj a obnovu infrastrukturního majetku	mil. Kč			
16.	Celkem ÚVN + zisk	mil. Kč	ř. 12 + ř. 13		
17.	Voda fakturovaná pitná, odpadní + srážková	mil. m <sup>3</sup>	ř. D nebo F + H		
18.	CENA pro vodné, stočné	Kč.m <sup>-3</sup>	ř. 16/ř. 17	nejvýše přípustná cena, zaokrouhlování směrem dolů	vypočtená cena základ pro sjednávání ceny s odběratelem, pravidla do smluv s odběrateli, obec předjednává
19.	CENA pro vodné, stočné + DPH	Kč.m <sup>-3</sup>	ř. 18 + DPH		

Tabulka č. 2

Řádek	Kalkulovaná cena pro vodné a pro stočné				
	Text	Měrná jednotka	Poznámka	Voda pitná Kalkulace	Voda odpadní Kalkulace
1	2	2a	2b	4a	7a
11.	JEDNOTKOVÉ NÁKLADY v	Kč.m <sup>-3</sup>	ř.10/D nebo ř.10/F+H	chyba, dělitel není uzavřen v závorce	
12.	ÚVN	mil. Kč	ř.10		
13.	Kalkulační zisk	mil. Kč			
14	- podíl kalkul. zisku z ÚVN (orientační ukazatel)	%	ř.13/ř. 12*100		
15	- z ř. 13 na rozvoj a obnovu infrastrukturního majetku	mil. Kč			
16.	Celkem ÚVN + zisk	mil. Kč	ř. 12 + ř. 13		
17.	Voda fakturovaná pitná, odpadní + srážková	mil. m <sup>3</sup>	ř. D nebo F + H		
18.	CENA pro vodné, stočné	Kč.m <sup>-3</sup>	ř. 16/ř. 17	nejvýše přípustná cena, zaokrouhlování směrem dolů	vypočtená cena základ pro sjednávání ceny s odběratelem, pravidla do smluv s odběrateli, obec předjednává
19.	CENA pro vodné, stočné + DPH	Kč.m <sup>-3</sup>	ř. 18 + DPH		

# Cenotvorba

- Věcné usměrňování cen pro vodné a stočné – jen to co podléhá „Zvak“
- Cen. předpisy (zákon o cenách č. 526/90 Sb., prováděcí vyhl. č.450/2009 Sb., cenové výměry ,
- Předpisy – srozumitelnost, dlouhodobost, včasnost,
- Zákon o cenách - §2 odst.1 sjednávání ceny - ..dohoda o způsobu tvorby ceny, dále ustanovení  
....cena obsahuje zcela nebo zčásti náklady na výrobu...( viz dotace k ceně, ř.13 záporná hodnota, kritika ze strany MZe, problematika dotace k ceně x odvod DPH, finanční příspěvky, §2, odst.3 – zneužití výhodnějšího hosp. postavení (viz dovážené odpadní vody)
- Doložitelnost z účetnictví, přiměřenost, obvyklost, reálný vznik, ne každý daňově uznatelný náklad  
je považován za ekonomicky oprávněný náklad, nesmí být „duplicita“
- Nepřímá regulace “cen“ - vyhl.č.428/2001 Sb., § 35a odst. 7 – povinnost zahrnovat všechny náklady na provoz a správu Vak x rozpor se zákonem o cenách(navíc toto ustanovení není pod sankcí)
- Vlastní tvorba „kalkulací“ dle přílohy č.19 (struktura), věcná náplň dle přílohy č.19a . Ve vazbě na cen. předpisy není závazná – důležitá pro benchmarking,
- Novela vyhl. č. 428/2001 Sb., (účinnost od 1.1. 2018) vydána především ohledně přílohy č. 9 – jakost dodávané vody, u ekonomických záležitostí odstraněny jen zjevné chyby (dělitel u odpadní vody, aktualizace formulářů A – F, atd.)

# Cenotvorba

- Cenový výměr č. 01/2018
- část II. – seznam zboží, kde uplatňováno věcné usměrňování - pravidla
- bod **A** - výčet ekonomicky neoprávněných nákladů (není úplný - viz ...zejména“)  
ne každý daňově uznatelný náklad může být ekonomicky oprávněný náklad,
- bod B – definice přiměřeného zisku( celkový přiměřený zisk)
- **Vybrané oblasti cenového výměru**
  - odpisy dle odpisového plánu prodávajícího (nutný soulad s legislativou pro pro účetnictví(odpisy u obcí a DSO odlišnost, zařazování majetku)
  - problematika nepotřebného majetku resp. předimenzovaného majetku
  - doprovodné činnosti souvisící s hlavní činností v rámci účetní jednotky (laboratoře, doprava, atd. x voda předaná)
- náklady na neregulované činnosti souvisící s hlavními činnostmi (dovážené odpadní vody - minusově ř. 7 kalkulace, odlišnost KGJ a MVE, odlišně i u předané vody
  - tam samostatné kalkulace, přiřazovat náklady k těmto neregulovaným činnostem !!!



# Cenotvorba

- Nájemné v cenovém výměru ne zcela jasné, lépe popsáno ve vyhl. č. 428/2001 Sb., i když i zde jsou chyby (tabulka tvorba nájemného)
  - v nájemném možnost zisku z inframajetku, v oddílném systému provozování možnost dělení zisku mezi provozovatelem a vlastníkem – nutná dohoda,
- tvorba zisku prodávajícího
  - výpočet přípustného zisku - odkaz na tabulky v cenovém výměru
  - regulace meziročního nárůstu zisku(plánový zisk ve vztahu k plánovanému objemu dodávané vody), skutečný zisk se posuzuje podle jiných hledisek.
  - dokladovat přípustný zisk – i když zisk nekalkulován resp. prodávající nemá „živnostenské oprávnění“
  - povinnost dokladovat užití zisku za veškerou (i neregulované) činnosti prodávajícího
- „dvojsložka“ – systém slev pro pevnou složku (vazba výpadek dodávek vody) nutno zpracovat do smluv s odběrateli, sledovat v tržbách pevnou složku
- Problematika penzijního a životního připojištění

# Cenotvorba

- Problematika předané vody (areálové vodovody ,“developerské projekty“, solidární cena předané vody, zamezit diskriminaci, zpoplatnění „transportu vody“)
- Aktualizace „kalkulací“
- Posuzování skutečnosti x kalkulace
- Manažerská auta
- Problematika tzv. zelených bonusů
- Vlastní spotřeba vody (vč. vod srážkových) obecní majetek,!!!!
- Voda fakturovaná dodaná – vč. dohadných položek
- Režie (středisko, směrnice),u obcí vyčlenit z „rozpočtu“
- Porovnání cen (SW umožňuje aplikaci dvou a více cen v průběhu kalendářního roku tzv. dílčí odběratelské porovnání),  
nutno vyplňovat počty pracovníků a s tím související mzdy,  
ř. 20 - tvorba a čerpání prostředků na obnovu
- Sledovat v účetnictví samostatně náklady na ÚV, ČOV a přívodní řady a stoky
- Vykazování oprav: sanace potrubí, opravy x technické zhodnocení

# Obnova

- Obnova

- význam obnovy (samofinancovatelnost oboru Vak dle směrnice EU, specifické postavení majetku Vak, výraz péče o majetek)

- co je obnova

- a) definice schválená představenstvem SOVAK ČR dne 21.5.2008 (uplatňovaná i v OPŽP)

- „Obnovou se rozumí realizace takových opatření, která odstraňují částečné nebo úplné morální a fyzické opotřebení, čímž se zajistí zachování původních užitných hodnot hmotného i nehmotného majetku. Údaje o obnově budou v plánu financování obnovy jakož i při jejich vykazování, uváděny za agregované skupiny dle majetkové evidence MZe ČR. **Obnova je realizována ve formě investic, oprav nebo**

# Obnova

- **...technického zhodnocení** a pro účely **daňové a účetní** je vždy ve vazbě na konkrétní inventární předmět vedený v majetku majitele.
    - b) definice dle MZe - §2 odst.9 zákona o „Vak“ (včetně komentáře – viz „koment. znění k „Zvak“ – problematické ustanovení o opravách a technickém zhodnocení (odkaz na pojem generální opravy ???)
- PFO** vychází z ocenění dle VÚME (ocenění dle reprodukčních cen tj. dle metod. pokynu MZe č.j. 401/2010-15000 ze dne 20.1.2010. Možno využít i vyhlášku pro oceňování č. 441/2013 Sb., v praxi pro PFO se však příliš nevyužívá, nepostihuje totiž všechna VH zařízení, navíc je uživatele příliš komplikovaná
- správné ocenění – viz zpevněné x nezpevněné plochy (extravilán x intravilán), ceny vč. DPH tj.19% !!!!, využívat všechny povolené koeficienty např.pro malé obce koef.0.85,v novele vyhl. již uvedeno, že plátcí DPH si o tuto daň hodnotu majetku **snižují**

# Obnova

- Finanční prostředky na obnovu
  - z vodného a stočného: nájemné, účetní odpisy, zisk, tvorba účelových prostředků na obnovu–viz ř.4.4.(hodně problematický z pohledu cen, předpisů, ZDP a účetnictví), nicméně SFÚ jej zatím akceptuje, v případě 4.4. jen to co je nad rámec 4.1., a 4.2. - ne však celá kalkulovaná položka - do obnovy totiž nepatří náklady na odstr. poruch a havárií, ve 4.2 i rezerva na opravy,**
  - ostatní zdroje: dary, úvěry, zdroje z rozpočtu obcí, “krajské“ granty, dotace(vedeny v příloze č.18) – obecně však ne, nicméně při intenzifikaci objektů např. ÚV a ČOV dochází současně k obnově, také při napojování místních částí – někdy se musí zvětšit stávající přírodní řad – lze jako podmiň. investici (i z dotací)**

# Obnova

- Problematika finanční rezervy
  - v „ZVak“ - §8 odst.1 – mj. povinnost vytvářet rezervu finančních prostředků na jejich obnovu (bližší výklad viz koment. znění strana 59 a dopisy MZe
    - neplnění této povinnosti pod sankcí až do 100 resp. 200 tis. Kč
    - k tomuto ustanovení není prováděcí pokyn
    - jde o podstatný zásah „státu“ do hospodaření územně samosprávných celků (pokud jde o takovéto zásahy „státu“ - existuje judikát NSS)
    - neoficiální názor „Ústavního soudu“ - takto formulovaný § je protiprávní
    - provázanost na pravidla OPŽP (tzv. čisté příjmy – nájemné resp. odpisy, nyní tato pravidla již nevyžadují vést tyto prostředky na samostatných účtech).  
v předchozím programovém období to byla povinnost – napravena dodatky k „RoPd“ – viz causa města Strakonice a následně ostatní příjemci dotací.  
V této souvislosti stanovisko MF ČR – nepožadují vést finanční prostředky samostatně, pouze účetně např. na podrozvahových účtech.

# Obnova

- ...čerpání nájemného a odpisů
- Řešení problematiky tohoto ustanovení postoupeno na „koordinační výbor pro regulaci oboru Vak“(podnět k tomu dal na základě žádosti města Strakonice SMO ČR)
- o pomoc požádání ing. Schneiderová a ing. Nejezchleb (servr „obec účtuje“,
- Problematika převodu majetku obcí do „svazků“ a akciových společností resp. výstupy obcí z nich – nutno převést i vygenerované prostředky na obnovu
- řeší se současně i náplň ř. 4.4. vzorové kalkulace
- Aktualizace PFO – pokud nárůst majetku o více jak 10% dle VÚME následující rok, nejpozději však do 10 let od zpracování /aktualizace
- Vykazování položky technologie v PFO
- MZe nyní rozesílá dopisy ohledně nedostatečné tvorby na obnovu

# Obnova

Tab.č. 4

## Tvorba a čerpání prostředků na obnovu infrastrukturního majetku

Skut. za uvedené období v mil. Kč		Vodovod	Kanalizace
Od r.2009	Tvorba		
celkem	Čerpání		
Za předchozí kalendářní rok	Tvorba	+finanční prostředky z vodného a stočného	
	Čerpání	++finanční prostředky ostat.	

### Poznámky:

V návaznosti na plán financování obnovy (příl. č.18) se uvádí skutečná tvorba finančních prostředků na obnovu za dané období (k datu podání Porovnání) v členění na finanční prostředky z vodného a stočného a finanční prostředky ostatní. V případě, že finanční prostředky na obnovu nejsou v daném roce použity na obnovu vodovodů a kanalizací, tvoří rezervu finančních prostředků. Do tabulky č. 4 se uvádí skutečné čerpání finančních prostředků použitých na obnovu vodovodů a kanalizací.



## Členění pachtovného

Řádek	Položka	Skutečnost v mil. Kč
4.3	Nájem (vyloučit prostředky na rozvoj)	
4.3.1	- opravy inframajetku, hrazené vlastníkem infrastruktury a provozovatelem (nutno vyloučit náklady na poruchy a havárie, údržbu,)	
4.3.2	- odpisy infra „vlastníka“	
4.3.3	- prostředky obnovy inframajetku (pouze hodnota převyšující 4.3.1 a 4.3.2.	
4.3.3	- ostatní (režie, zisk)	

## Poznámky:

Jedná se o členění nákladové položky **nájemné**, hrazené provozovatelem vlastníkovu vodohospodářské infrastruktury.

Děkuji za pozornost

ing. Pavel Peroutka

technický auditor při MZe ČR

soudní znalec pro ekonomiku a cenotvorbu v oboru Vak

Kontakt: mobil – 602 657 241

mail – [pavelperoutka@seznam.cz](mailto:pavelperoutka@seznam.cz)

Velešín 13.6.2018